

# 岳阳市卫生健康委员会

岳卫字〔2023〕3号A1类 同意公开

## 对岳阳市政协九届二次会议第018号提案的 答复

刘婧委员：

您的《关于加强普惠托育服务的提案》收悉。现答复如下。

虽然2016年1月全面实施二孩生育政策和2021年6月实行三孩生育政策，但是人口出生率依然呈下降趋势。影响人口出生的因素很多也很复杂，养育成本高、托育服务短缺是重要原因之一。您提出的“增加供给”、“完善政策”和“加强引导”三条建议非常中肯。

一直以来，市委市政府高度重视人口问题，采取了一系列积极政策措施进行科学应对，特别是大力发展托育服务。一是积极争取了中央投资普惠托育项目3批共34个，新增托位3057个，在全省市州中名列前茅。二是积极落实国家鼓励托育发展的政策，已经落实了非营利性托育机构用水、用电、用气优惠政策。三是扎实提升托育服务质量，2021年组织了示范性托育机构评选，评选了15家市级示范性托育机构；在“岳阳日报”等媒体公示了2批次54家备案托育机构；2022年举办了3期共100人

次参加的托育机构保健人员培训班，举办了1期“0-6岁儿童发育商测评技术培训”。四是强化托育机构综合监管，开展了卫生健康综合监督、托育机构安全隐患排查专项行动、中央投资普惠托育项目建设与质量的专项督导，并将托育机构纳入相关部门“双随机、一公开”监管活动，确保托育服务安全。到2022年底，全市有注册托育机构162家，登记托位15989个，全市每千人口托位数达到3.1个以上，已经超额完成十四五规划中期每千人口托位数达到2.5个的目标任务。

目前，全市托育服务的问题也比较突出，1、托育机构分布不平衡，主要集中在市中心城区和县城，城市新发展区（如临港片区、高铁片区）、城乡结合部、农村主要集镇是托育服务的空白区、薄弱区；因此，一方面是托育机构“吃不饱”托位空置率高，另一方面有需求的家庭送托无门；2、社会认知不够，社会和家庭对托育机构存在“不知道（哪儿有）”、“不了解（提供什么照护服务）”、“不信任（安全性问题）”、“不放心（家里带养更好）”等现象，导致送托积极性不高；3、托育照护服务功能定位不清晰，与幼儿园的幼儿教育有重叠现象，保育人才欠缺，导致照护服务质量不优。

下一阶段，围绕推进婴幼儿照护，我们将重点抓好以下工作：一是制定《岳阳市优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施细则》，进一步明确托育服务的支持措施，增加托位特别是公立和非营利性托位的有效供给，减轻托育机构运营成本，降低入托收费；二是以社区为基础，以市县妇幼保健院、托育机构为依托，

开展推动科学育儿进社区进家庭活动，一方面提升社会和家庭科学育儿的认知和能力，另一方面增强社会、家庭与托育机构的互信，提高送托积极性，为家庭健康幸福做贡献；三是开展示范性托育机构创建活动和备案托育机构社会公示，加强综合监管指导，提升托育服务品质；四是组织成立托育协会、学会，组织3岁以下婴幼儿照护服务研究，开展行业自治，促进行业自律，提升发展水平；五是协调教育部门和在岳高校，积极开展保育人才培养培养，建设一支高素质的师资队伍。

您提案中“将3岁以下婴幼儿早教经费纳入全市公共卫生服务经费”的建议，有待商榷，因为公共卫生服务经费是国家专项经费，变更专项经费属于违规违法。

衷心感谢您对托育工作的关心关注，衷心感谢您对我们工作的关心支持。

岳阳市卫生健康委员会

2023年6月19日

承办负责人：赵曙光

承办人及联系电话：刘乾辉 0730-8244763