

# 岳阳市卫生健康委员会

## 2023 年度岳阳市卫生健康委员会 法治政府建设工作报告

2023 年，岳阳市卫生健康委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以习近平法治思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，在市委、市政府的坚强领导下，围绕加快实现“三高四新”美好蓝图和省域副中心城市建设，以“法治政府建设考核”为抓手推动卫生健康系统法治建设，以“依法办事示范窗口创建”为抓手推动卫生健康行政部门依法行政，以“法治医院”建设为抓手推动医疗机构依法执业、依法经营、依法管理，全面推进卫生健康领域法治建设，为全市卫生健康事业高质量发展提供有力法治保障。现将工作情况报告如下：

### 一、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效

**（一）持续推进行政管理法治建设。**一是加强立法工作。配合省人大相关部门开展湖南省动物防疫法实施办法等三部法律法规的立法调研工作，配合省卫健委开展湖南省卫生健康行政处罚裁量权基准修订调研工作，配合市人大开展中医药法“一法一办法”立法检查工作。二是严格落实重大行政执法决定法制审核。进一步规范完善重大行政执法法制审核程序，对审核提交的证明



材料提出规范要求。2023年度完成重大行政执法决定法制审核5件。**三是开展合法性审查。**由委法律顾问对服务合同、采购合同、培训等方面的合同、依申请公开信息和规范性文件等进行合法性审查。2023年在全市范围内开展了医疗机构合同规范年活动，通过培训学习，进一步规范了各级医疗机构合同管理水平。**四是落实公平竞争集中审查制度。**坚持制度落实、程序规范、责任明晰，在“谁制定、谁审查”原则的基础上，特别在起草制发涉及市场准入、产业发展、招商引资、招投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动内容的公文、合同和其他行政决策时，严格进行公平性竞争审查。**五是依法依规办理行政复议诉讼。**认真落实我委行政应诉工作制度。加强与法院行政审判机构以及市司法局法制办和省卫生健康委行政复议机构的联系，切实做好行政应诉工作，2023全年我委无行政复议应诉案件。**六是加大法治培训宣传力度。**积极利用微信公众号、微视频、法治宣传月活动等多种形式开展法治宣传教育。2023年，共开展了宪法、民法典、饮用水卫生、职业卫生、安全生产、未成年人保护等10余次多层次、全方位的法治宣传，对医疗机构、公共场所、学校卫生、放射卫生等专业进行了4次法治培训，进一步提高了监管对象诚信守法、依法经营、依法办事的观念。**七是做好规章、规范性文件的清理工作。**持续开展了多次规章、规范性文件的清理工作，内容涵盖行政处罚、不合理罚款等方面，同时对涉及公平竞争内容进行审查和清理。**八是全力推进“放管服”改革。**深入贯彻落实“放管服”改革，按照行政审批“三集



中三到位”要求，着力打造优质、高效、便民的卫生健康政务服务。2023年，共办理行政许可事项847件，其中，医师变更299件、医师注册99件、执业备案（多机构备案、取消备案）61件、医疗机构校验和变更64件、公共场所卫生许可53件、学校饮用水卫生许可20件、放射诊疗许可80件、麻精药品审批82件、医疗机构执业登记6件、医疗广告审批83件。

## **（二）有序推进行政执法规范建设。一是严格实行资格管理。**

对行政执法人员定期全面清理，推行行政执法人员执法资格考试和平时考核制度。建立全市卫生监督员电子档案，完善本底资料，加强胸牌号管理。做好行政执法证年检工作，及时确认现有行政执法人员及时对外公布并接受群众监督。**二是强化责任清单制度。**建立紧密衔接一致的权责清单体系，逐一厘清与行政权力相对应的责任事项、责任主体、责任方式。同步编制规范化的行政权力事项，切实做到方便群众办事。依据权力清单，向社会全面公开执法职能、法律依据和监督方式等事项。**三是积极推进行政执法“三项制度”。**按照省统一要求，把三项制度落实工作作为全年法治工作的重点。制定专门文件明确执法人员通过文字、音像记录等方式对行政执法进行全程记录；明确重大执法案件范围，审理程序、法制审核要求。邀请卫生健康行政机关、卫生监督机构人员及法律顾问等组建专业人才库，参与重大行政执法决定法制审核工作。进一步规范执法行为，提高执法质量。落实行政执法事前公示，将行政权力清单、“双随机、一公开”事项清单等通过政务网、委官网及时进行公示。2023年全市共上报行



政处罚案件 757 起，罚没 2711595.80 元，全市双随机任务总数 751 单，监督完成 751 单，监督覆盖率 100%，完成率 97.07%，完结率 100%，案件率 21.3%，罚款金额 151900 元。

## 二、本年度推进法治政府建设存在的不足和原因

2023 年，虽然市卫生健康委在推进法治政府建设上取得了一定成绩，但我们仍清醒认识还存在问题和不足：一是法制职能发挥不强，目前我委没有单独的法制科，法制、综合监督、食品安全、信访、综合治理、安全生产、环保合并成法规与综合监督科，科室内缺乏具有专业法律知识人员。二是执法能力和水平有待提升，卫生健康方面法律法规较多，加之机构改革，卫生计生综合监督执法机构并入疾控局，执法人员年龄老化、结构不合理、动力不足，运用法治思维和法律手段解决问题能力有待提升。

## 三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

**（一）履行组织领导职责。**深入贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署，将法治建设纳入部门发展总体规划和年度工作计划，促进法治建设与部门工作相结合，将依法行政工作纳入年度目标考核，将依法决策、依法管理、依法运行贯穿工作始终。把深入学习贯彻习近平法治思想作为卫生健康法治宣传教育工作首要政治任务，把习近平法治思想作为理论中心组学习的重要内容，作为干部教育培训的重要方面，委领导带头深入学习，发动机关、直属单位全员学习，落实到普法工作全过程、各环节，增强学习贯彻的自觉性和坚定性。2023 年我市卫生健康系统学法考法参学率、参考率和通过率均为 100%。

**（二）推进工作措施落实。**认真落实市委市政府和依法治市办部署的法治建设工作任务，根据工作开展情况，及时研究法治建设问题。严格制定程序及审查制度，及时根据国家、省最新政策法规制度，结合我市卫生健康实际制定配套措施并认真贯彻执行。重要政策文件均需提交委办公会审议通过后出台。以召开相关会议和学习活动的形式，研究解决本部门本系统法治建设工作，推动依法行政工作。委领导带头主持召开专题讨论会议以研究解决具体的法治建设工作。

**（三）发挥示范带头作用。**带头崇尚法治、学习法律、遵守法律、运用法律。增强党章党规党纪意识，自觉接受监督，按规矩办事、按制度用权、始终廉洁从政。委主要领导带头落实反腐工作和党风廉政建设“一把手”责任，坚持运用法治思维和法治方式解决问题。班子成员带头观看市纪委监委拍摄的警示教育片，带头讲党课树风纪，以实际行动为全体机关干部和党员做出示范。

#### 四、下一年度推进法治政府建设的主要安排

##### **（一）推进法治宣传教育**

**1、进一步学习宣传贯彻习近平法治思想。**把深入学习贯彻习近平法治思想作为卫生健康法治宣传教育工作首要政治任务，把习近平法治思想作为理论学习中心组学习的重要内容，作为干部教育培训的重要方面，落实到普法工作全过程、各环节，增强学习贯彻的自觉性和坚定性。



**2、推进领导干部学法常态化。**牢固树立法治思维理念，提高领导干部运用法治方式推动工作、解决问题的能力。通过多种形式开展法律知识培训，推动委机关工作人员以实际行动加强学法用法，进一步增强法治意识、提高依法行政能力。

**3、开展主题法治宣传活动。**结合“12.4”宪法宣传日和“宪法宣传周”，深入开展宪法学习宣传教育活动。利用卫生健康节日、纪念日、宣传月等重要节点，突出宣传《中华人民共和国民法典》《基本医疗卫生与健康促进法》《行政处罚法》及其他新出台的卫生健康领域法律法规。

**4、深化“以案释法”制度。**完善并推行行政执法人员以案释法制度，规范开展以案说法、以案释法活动，推动“谁执法谁普法”和以案释法的常态化、规范化和制度化。常态化开展各县市区卫生健康行政执法案卷评查工作，提高执法工作法治化、规范化水平。

## **（二）完善依法治理体系制度**

**1、健全完善公共卫生应急管理体系。**继续落实市委市政府决策部署，不断改革完善疾病预防控制体系，强化突发公共卫生事件依法分级分类施策，推进突发公共卫生事件行政手段应用的制度化、规范化，进一步强化公共卫生事件应急管理体系，完善应急响应制度，依法防控重大传染病疫情。

**2、完善医疗机构法治建设工作制度。**推动二级以上公立医疗机构设置法务部门，配备专职法律工作人员，进一步完善依法决策、法治审查、法治监督等法治建设工作制度，把法治建设融

入公立医院管理运行的全过程，发挥法治在公立医院改革发展中的基础性、保障性作用。

### **（三）深化“放管服”改革**

**1、常态化持续推进简政放权。**按照国家和省市“放管服”改革部署和要求，做好取消、下放事项的衔接与落实，持续向自由贸易区精准赋权。全面贯彻落实国家和省市相关工作方案，持续开展“证照分离”改革，激发市场活力。持续推进证明事项告知承诺制，动态跟进更新告知承诺制证明事项清单。

**2、加强政务服务事项规范化。**全面落实市场准入负面清单制度，做好卫生健康行政权力事项清单的认领、维护和管理，实行动态调整并及时向社会公开。进一步推进卫生健康政务服务事项标准化建设，推动同一事项无差别受理、同标准办理。

**3、加强一体化政务服务能力建设。**持续推进依申请行政权力事项“一网通办”。升级卫生健康审批系统，实现“电子证照”数据归集联通，推广“电子证照”亮证和场景应用。推动卫生健康部分查询事项接入政府服务移动端，实现移动应用和自助查询功能。

**4、深化“一件事”改革。**把“高效办成一件事”作为优化政务服务、提升行政效能的重要抓手，提升人民群众政务服务体验感。探索试点诊所备案“一件事”改革，条件成熟后，形成全市诊所备案“一件事”标准流程和规范。

### **（四）落实法治建设制度规范**



**1、加强规范性文件管理。**编制委规范性文件制定年度计划并加强跟踪管理，严格规范性文件制定程序，切实落实规范性文件公开征求意见、专家论证、风险评估、集体决策、备案等制度，全面推行规范性文件合法性审核机制，推进合法性审核精细化，提升实质性审查能力和质量。

**2、落实公平竞争审查制度。**严格执行委公平竞争审查程序规定，按照公平竞争审查标准，对凡是涉及市场主体经济活动的政策措施，一律遵循公平竞争基本流程开展公平竞争审查，做到应审尽审，防止排除、限制公平竞争举措出台。根据统一部署开展专项清理，及时修改、废止不符合公平竞争原则的政策措施。

**3、完善法律顾问制度。**委法律顾问团队积极参与卫生健康立法、执法、普法、案件处理、以委名义签订合同的审查等相关法律事务，推进法律顾问参与卫生健康立法、重大政策制定、法制审核、复杂疑难案件论证等工作。

#### **（五）严格规范卫生健康综合监督执法**

**1、落实综合监管制度。**进一步健全完善综合监管体制机制，充分发挥综合监管部门协调机制的作用，加强统筹协调，形成医疗卫生综合监管合力，研究建立常态化督察机制，推进综合监管配套文件的贯彻落实。

**2、深入推进行政执法三项制度。**聚焦卫生健康行政执法的源头、过程、结果等关键环节，全面推进行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，覆盖到所有卫



生健康行政执法行为，进一步规范执法行为，提升执法能力，严格规范公正文明执法。

**3、加强案件分析研判。**加强对行政复议和行政诉讼的个案分析，及时发现苗头性、系统性问题，有针对性地解决和杜绝隐患。做好案件的统计分析和通报工作，注重典型案例的收集和研究，发挥好个案指导示范作用，推进依法行政。

岳阳市卫生健康委员会  
2024年1月28日



